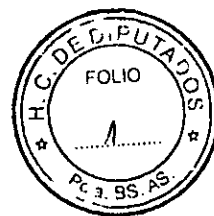




Honorable Cámara de Diputados
Provincia de Buenos Aires



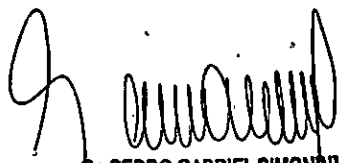
PROYECTO DE SOLICITUD DE INFORMES


La Honorable Cámara de Diputados de la Provincia de Buenos Aires

RESUELVE

Dirigirse al Poder Ejecutivo Provincial para que a través del organismo correspondiente informe respecto del siniestro de inundación acaecido el 2 de abril del año en curso en la ciudad de La Plata los siguientes puntos:

1. Cantidad total de fallecidos en relación directa con el siniestro.
2. Plan desarrollado cronológicamente detallado desde la hora cero del siniestro, cuando se realizaron las primeras llamadas de auxilio al 911, Bomberos y Defensa Civil (17hs. del 2 de abril del año en curso).
3. Un detalle pormenorizado del "sistemas de alertas temprana para inundaciones" y el "sistema de alerta de eventos catastróficos" que implementa la provincia de Buenos Aires, detallando sus protocolos.
4. Un detalle del sistema de información de pluviometría, detallando sitio de cada pluviómetro en los partidos de La Plata, Berisso y Ensenada.
5. Un diagnostico pormenorizado de los daños ocurridos en los partidos de La Plata, Berisso y Ensenada.
6. Una descripción detallada de los lugar y circunstancias en donde se encontraron las víctimas mortales por causas del siniestro aclarando nombre y apellido de los identificados y características de sexo, edad aproximada y detalles antropométricos de interés de los no identificados.
7. Se solicita remita adjunto un mapa altimétrico detallado del Partido de La Plata donde se especifiquen las obras hidráulicas desarrolladas en los últimos 10 años.


Dr. PEDRO GABRIEL SIMONINI
Diputado
H. C. Diputados Prov. de Bs. As.


MARCELA ACQUINO
Diputada
Bloque Coalición Cívica
H. Cámara de Diputados Pcia. Bs. As.



*Honorable Cámara de Diputados
Provincia de Buenos Aires*



Fundamentos

Se considera a las inundaciones como uno de los desastres naturales más importantes en términos de pérdidas de vidas humanas, materiales y severos perjuicios económicos, principalmente en comunidades de los países en desarrollo (UNDP, 2004)

Existen varias definiciones de desastre. Alexander, (1993), define un desastre natural como un evento extremo de cualquier manifestación del sistema de la tierra (litósfera, hidrósfera, biósfera o atmósfera) que difiere sustancialmente del término medio. Turner, (1976) lo define como un acontecimiento concentrado en tiempo y lugar que amenaza una sociedad o una división relativa de una sociedad y que conlleva consecuencias no deseadas como resultado de precauciones que habían sido aceptadas culturalmente. Bajo estas definiciones, los autores consideran que la materialización de un peligro como lo es una inundación se convierte en un desastre cuando de ella se derivan daños, pérdidas de vidas humanas o bases de subsistencia, desplazamientos o pérdida de hogares y/o destrucción y daños de infraestructuras y pertenencias.

El monitoreo científico de los desastres por inundación desde el momento inicial y a lo largo de un tiempo prudencial, así como la evaluación de la forma en que se manejó la emergencia son de capital importancia para prevenir las consecuencias secundarias y para garantizar la seguridad pública. Los estudios y monitoreos posteriores a la inundación que se produjo en Valtellina, en el norte de los Alpes italianos, en julio y agosto de 1987 muestra que este tipo de desastres requieren una respuesta inmediata de emergencia organizada, flexible y con liderazgo decisivo para reducir la pérdida de vidas humanas (Alexander, 1988)

Ya hace décadas, en un estudio que incluyó múltiples desastres con el objetivo de determinar fallas de inteligencia Turner (1976) informó sobre las características comunes que forman parte de una etapa de incubación donde se acumulan “desapercibidos” hasta que un evento precipitante conduce a la aparición de la catástrofe. Tales características son la rigidez en las creencias institucionales, la distracción del fenómeno principal desviando la atención a señuelos, el abandono de las denuncias externas, las múltiples dificultades de manejo de información, la exacerbación de los riesgos por parte de extraños, el incumplimiento de la normativa, y una tendencia a minimizar el peligro emergente.

Después de innumerables estudios sobre catástrofes, ya no quedan dudas que los sistemas de alerta temprana por movimientos en masa proporcionan un rápido medio para comunicar y monitorizar información sobre las amenazas a una comunidad vulnerable.

Un sistema de alerta temprana se encuentra compuesto por elementos básicos: Sensores de lluvia y telemetría, umbrales críticos de lluvia definidos por modelos físicos o estadísticos y medios para la comunicación de las alertas a las autoridades y comunidad (Arattano y



*Honorable Cámara de Diputados
Provincia de Buenos Aires*

Marchi , 2008). Tales sistemas señalan con anticipación la posibilidad de ocurrencia de un movimiento en masa que permite notificar y evacuar a las personas para proteger efectivamente sus vidas (IEWP, 2005; Larsen, 2008). Se trata de sistemas indispensables para la protección de vidas humanas, señalando con anterioridad la posibilidad de un evento, lo que proporciona tiempo para tomar acciones que pueden reducir las condiciones de riesgo (Aristizábal et al. 2010)

Sin embargo resulta tan importante como las alertas tempranas las alertas del evento que detectan el evento cuando ya ha ocurrido y generen una alarma y un sistema de comunicación que brinde a la comunidad información sobre procedimientos simples de seguridad.

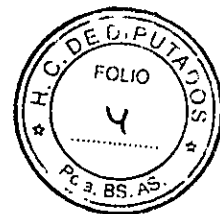
Cuando la respuesta de emergencia involucra múltiples organismos, jurisdicciones o sectores o la magnitud de la emergencia requiere de una mayor coordinación, la gestión de emergencias resulta indispensable. Una gestión de emergencias es simplemente la coordinación de recursos tangibles e intangibles desde un enfoque lógico. Esta gestión de emergencias resulta obligatoria para las agencias de gobierno desde una perspectiva legal y ética ya que también está relacionado con las políticas de desarrollo que reduzca el riesgo de futuros desastres con sistemas de alerta y advertencia, reduciendo fundamentalmente la pérdida en vidas humanas. (McEntire y Fuller, 2002; Waugh WL. 1994)

El 2 de abril próximo pasado aproximadamente a las 17 hs comenzaron los primeros llamados al 911, bomberos y defensa civil, alertando sobre inundaciones en varios sitios del casco urbano de la Ciudad de La Plata. Se interrumpió la red de comunicación por celulares, las radios de los automóviles - que ante los cortes de luz para evitar accidentes por electrocución - eran medios idóneos para dar alertas y partes oficiales informando a las personas que lugares estaban inundados y que medidas de emergencia debían tomar, pasaron música durante todo el evento con escasas excepciones voluntaristas. La inundación se dio en un contexto en donde no existió red de información oficial, vulnerabilizando a la población por la inexistencia de un sistema de alerta del evento. A esto se suma la poca capacidad de generar y comunicar información a partir de datos pluviométricos, datos que podrían haber sido utilizados para implementar una alerta temprana, que hubiese salvado vidas.

Las características en las cuales se dio la inundación, mostrando falencias en la red de comunicación oficial así como la falta de organización estatal en un contexto donde se perdieron numerosas vidas humanas justifican plenamente este pedido de informes al Poder Ejecutivo de la provincia de Buenos Aires.


Referencias:

Turner, B. A. (1976). The organizational and interorganizational development of disasters. *Administrative Science Quarterly*, 378-397.



*Honorable Cámara de Diputados
Provincia de Buenos Aires*

- Alexander, D. 1988. Valtellina landslide and flood emergency, northern Italy, 1987.
- ArattanoM, Marchi L. 2008. Systems and sensors for debris-flow monitoring and warning. *Sensors*,8:2436-2452.
- Aristizábal E, Gamboa MF, Leoz FJ. 2010. Sistema de alerta temprana por movimientos en masa inducidos por lluvia para el valle de Aburrá, Colombia. *Rev. EIA. Esc. Ing. Antioq*, 155-169
- *Disasters*;12(3):212-22.
- IEWP. 2005. International Early Warning Programme - Dedicated to Reducing Disasters through Effective People-Centred Early Warning Systems, World Conference on Disaster Reduction, Kobe, Hyogo, Japan.
- Larsen MC. 2008. Rainfall-triggered landslides, anthropogenic hazards, and mitigation strategies. *Advances in Geosciences* 14:147-153.
- McEntire DA, Fuller C. 2002. The Need for a Holistic Theoretical Approach: An Examination from the El Nino Disasters in Peru. *Disaster Prevention and Management* 11 (2): 128-140.
- UNDP. 2004. Human Development Report. New York. United nations Development Programme.
- Waugh WL. 1994. Regionalizing emergency management: Counties as state and local government. *Public Administration Review*: 253-258.


MARCELA A. GUIDO
Diputada
Bloque Coalición Cívica
H. Cámara de Diputados Pcia. Bs. As.