



Provincia de Buenos Aires  
Honorable Cámara de Diputados

EXPTE. D- 3118 /14-15



**PROYECTO DE DECLARACION**

**LA H. CAMARA DE DIPUTADOS DE BUENOS AIRES**

**DECLARA**

Su profunda preocupación por el creciente aumento de personas que se ven forzadas a abandonar sus hogares a consecuencia de fenómenos naturales extremos, dando lugar al concepto de "desplazados ambientales" expresión que hace dos décadas no se utilizaba y hoy resulta de uso común, dando lugar a ese fenómeno que se explica a través del crecimiento demográfico y la concentración de la población en ciudades, especialmente en países en desarrollo, dentro de los cuales nuestro país no resulta ajeno.

  
MARCELO E. DIAZ  
Diputado  
Presidente Bloque F.A.P.  
H. C. Diputados Prov. Bs. As.



## FUNDAMENTOS

Los temporales y otros fenómenos naturales que se registran en el mundo y que dejan el saldo de millones de personas forzadas a abandonar sus hogares están generando gravísimos problemas en muchos países, muchos de cuyos gobiernos se han visto obligados a requerir la ayuda internacional mientras en otros se analiza la necesidad de adoptar profundos cambios en sus políticas urbanísticas y demográficas, que aparecen como prioritarias a la hora de entender y enfrentar la magnitud de estos desastres.

Tales consideraciones parecen oportunas, luego de conocerse el último informe del Observatorio sobre Situaciones de Desplazamiento -organismo del Consejo Noruego para los Refugiados - según el cual unos 22 millones de habitantes del planeta se vieron forzadas a abandonar sus hogares en 2013 a causa de fenómenos naturales extremos.

Los datos recogidos en las últimas cuatro décadas indican que el número de desplazados por fenómenos naturales es dos veces mayor que en la década de 1970. El mencionado informe explicó este fenómeno en gran parte a causa del crecimiento demográfico y a la concentración de la población en ciudades, especialmente en los países en desarrollo. Desde los años setenta, la población mundial creció un 96 por ciento y la urbana aumentó un 187 por ciento.

Dichas conclusiones pueden complementarse con los dictámenes de especialistas en ciencias meteorológicas, en el sentido de que las tormentas en el mundo han aumentado de manera notable en los últimos años. Distintos expertos argentinos coincidieron recientemente en que, mientras hace tres décadas ocurría un evento de estas magnitudes cada cinco años, en la actualidad la frecuencia es mucho mayor.

En cuanto a las pérdidas humanas, los recuentos de los daños arrojan cifras muy grandes de muertos, heridos y desaparecidos, no tan sólo durante el desastre natural, sino también después de que éste ocurre debido a que los brotes de enfermedades se incrementan y la comida y el agua, principalmente ésta última, escasean. Entre más tiempo tarde una comunidad o un país en recuperarse, más expuesto se ve, debido a que muchas familias se quedan sin empleo y por lo tanto sin comida, además de que otras en ocasiones pierden todas sus posesiones materiales y los lugares en los que antes vivían, después de que ocurrió el desastre, ya no existen o están completamente destruidos y por último la inseguridad va en aumento y las provisiones donadas en de decremento



Las catástrofes meteorológicas no sólo traen aparejado secuelas físicas y económicas para las víctimas, sino también graves trastornos psicológicos a raíz de la experiencia traumática vivida. Según un informe del Centro de Estudios Especializados en Trastornos de Ansiedad (CEETA), con sede en el Partido de Pilar, situaciones fatales como los ocurridos pueden activar en quien lo sufre y lo sobrevive, o en los que lo presenciaron, un Trastorno por Estrés Postraumático, uno de los tipos de trastorno de ansiedad más comunes en estos casos.

Este tipo de trastorno surge tras un cuadro traumático, en el cual aparecen síntomas que siguen a la exposición de un acontecimiento estresante y extremadamente traumático, donde el individuo se ve envuelto en hechos que representan un peligro real para su vida o cualquier otra amenaza para su integridad psicofísica. También sucede cuando la persona es testigo de un acontecimiento donde se producen muertes, heridos, o existen amenazas para la vida de otras personas.

Los síntomas típicos de este cuadro son el temor, la desesperanza y el horror intenso. En el caso de los niños puede haber un comportamiento desestructurado o agitado.

Más allá de los daños antes descriptos, las personas afectadas por catástrofes climáticas se convierten en migrantes, conocidos hoy como "desplazados ambientales". Pierden la mayoría y, en algunos casos, todas sus posesiones económicas, pierden familiares, y se encuentran con la única opción de migrar hacia otro lugar.

El calentamiento del planeta, inducido por la acción antrópica, es decir humana, ha originado cambios en el sistema natural y sus dinámicas, suponiendo este hecho, mayores periodos de sequía, mayor número de incendios, erosión, desertificación, deforestación, entre otros; lo que ha generado hambrunas, enfermedades y exilios.

Además, el incremento poblacional, su localización en determinadas zonas geográficas (asentamientos precarios en zonas urbanas, deltas de los ríos, zonas costeras) han sido otros factores por los cuales se ha desplazado mayor número de personas, en caso de catástrofes naturales, afectando principalmente a países en vías de desarrollo y cuya población más vulnerable son los estratos sociales más pobres.

Más allá de que los habitantes tanto de nuestra provincia como del país, luego de las catástrofes naturales sufridas en diferentes lugares, han tomado conciencia de las graves consecuencias que puede originar un fenómeno



meteorológico, hoy en día aún no han modificado los hábitos que afectan al medio ambiente y devienen en desastres climáticos.

"Los refugiados ambientales se definen, en el Informe del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) de 1985, elaborado por Essam El-Hinnawi, como "aquellos individuos que se han visto forzados a dejar su hábitat tradicional, de forma temporal o permanente, debido a un marcado trastorno ambiental, ya sea a causa de peligros naturales y/o provocados por la actividad humana, como accidentes industriales o que han provocado su desplazamiento permanente por grandes proyectos económicos de desarrollo, o que se han visto obligados a emigrar por el mal procesamiento y depósito de residuos tóxicos, poniendo en peligro su existencia y/o afectando seriamente su calidad de vida."

Según El-Hinnawi, existen tres categorías de "refugiados ambientales": aquéllos que han sido desplazados temporalmente debido a presiones ambientales, tales como un terremoto o un ciclón y que probablemente van a regresar a su hábitat original; aquéllos que han sido desplazados de forma permanente debido a cambios permanentes de su hábitat, tales como presas o lagos; y aquéllos que se han desplazado permanentemente en busca de una mejor calidad de vida porque su hábitat original es incapaz de proveerles sus necesidades mínimas debido a la degradación progresiva de los recursos naturales básicos. En el primer caso, existe una mudanza temporal debido a un peligro físico; la segunda categoría involucra aquellos proyectos de desarrollo que obligan a los individuos a restablecerse dentro de una misma región y se desconoce cuántos de estos refugiados internos son generados por estos procesos; y el tercero refleja una mudanza voluntaria. Todas estas clasificaciones tienden a coincidir en que el fenómeno de refugiado ambiental surge como consecuencias de una presión ambiental originada bien por causas antropógenas, bien por causas exclusivamente naturales. Ambos grupos de causas se encuentran relacionadas...."

"...Es una creencia común que casi todos los desastres ambientales son provocados por causas naturales, cuando en realidad, muchos son consecuencias de acciones humanas, como el uso insostenible de los recursos. Por ende, se puede afirmar que nuestro estilo de desarrollo instauró esta nueva categoría de desplazado ambiental. Estos millones de víctimas sufren hoy los efectos de las actividades económicas que destruyeron o degradaron el ambiente, por las políticas que se han utilizado a lo largo de dos siglos."  
(¿"Desplazados o refugiados ambientales" – Bioquímica Claudia M. Diamant – consultar [xa.yimg.com/.../TP+Desplazados+o+refugiados+ambie...](http://xa.yimg.com/.../TP+Desplazados+o+refugiados+ambie...))