



Honorable Cámara de Diputados
Provincia de Buenos Aires

EXPTE. D- 33.75 /20-21




PROYECTO DE DECLARACIÓN

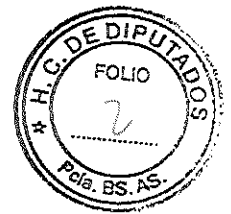
LA HONORABLE CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

DECLARA

De Interés Legislativo al Seminario "Claves para el Diseño de Políticas Públicas de Empleo", organizado por las Universidad Nacional Arturo Jauretche (UNAJ), Universidad Nacional Guillermo Brown (UNaB), Universidad Nacional de José C. Paz (UNPAZ), y Universidad Nacional del Oeste (UNO); en conjunto con oficinas de empleo de los municipios de Almirante Brown, Florencio Varela, José C Paz y Merlo, a realizarse de manera virtual del 29 de septiembre al 14 de octubre de 2020, con motivo del 71° aniversario de la creación por parte del Presidente Juan Perón de la Dirección Nacional de los Servicios de Empleo.

Asimismo, vería con agrado que sea declarada de Interés Provincial por el Poder Ejecutivo a través de sus organismos competentes.


MARÍA CRISTINA VILOTTA
Diputada Pcial.
H.C. Diputados Pcia. Bs. As.



*Honorable Cámara de Diputados
Provincia de Buenos Aires*

FUNDAMENTOS

Se somete a Vuestra Honorabilidad la presente iniciativa donde se solicita se declare de Interés Legislativo la realización del Seminario Claves para el Diseño de Políticas Públicas de Empleo, que se realizará de manera virtual a partir del martes 29 de Septiembre del corriente año.

Ese día, en el que se recuerda el 71° aniversario de la creación por parte del Presidente Juan Perón de la Dirección Nacional de los Servicios de Empleo; ha sido entonces el elegido para dar inicio formal a este ciclo de charlas y encuentros virtuales para avanzar en estas temáticas tan importantes en lo relacionado con la formación para el trabajo; así como las políticas de empleo en general.

Hoy en un contexto que encuentra en plena vigencia las políticas de empleo y trabajo del gobiernos nacional y del provincial, y los desafíos presentes y futuros que deben enfrentar los trabajadores y las trabajadoras de Argentina en materia laboral, coloca a las Oficinas de Empleo como un eslabón fundamental para la transformación, capacitación y preparación de los mismos.

En el contexto de la crisis económica mundial, producto del COVID19, el mundo del trabajo, como motor de la economía, demanda con urgencia una mayor participación estatal. Las instituciones públicas requerimos del conocimiento e innovación para afrontar de la mejor manera los retos de la problemática del empleo. Es aquí donde las Universidades juegan un papel fundamental poniendo sus resultados de investigación al servicio de estas instituciones para participar de forma activa a la necesidad de resoluciones comunes. En ese sentido se están produciendo diversos enfoques de transferencia de conocimientos al sector público Para mayo de 2020, el total de trabajadores registrados fue de 11.700.000 (81% asalariados y 19% independientes).

Los organizadores del evento, hablan de un estudio que demuestra que del total de trabajadores asalariados unos 5,802 millones corresponden al sector privado y 3,202 millones al sector público, mientras que 471.000 están registradas como trabajadoras de casas particulares (49,6, 27,4 y 4% respectivamente). La comparación interanual,



Honorable Cámara de Diputados
Provincia de Buenos Aires

muestra una contracción de 3,1% del empleo asalariado, es decir, una pérdida de 298.600 puestos de trabajo (26.200 de casas particulares y 294.600 del sector privado). Por su parte, el sector público se amplió en 22,200 trabajadores. Las trabajadoras y los trabajadores de los sectores de actividad más afectados pertenecen las industrias manufactureras (-3,3%), la construcción (-28,5%) y hotelería y gastronomía (-9,3%). Los trabajadores independientes presentaron una caída interanual de 4,7%, es decir, 110.400 trabajadores menos. En la provincia de Buenos Aires la caída fue del 3,6%. Por su parte, en términos reales (considerando la variación del nivel de precios) los salarios cayeron 4% respecto al mismo mes del año anterior. (Los datos corresponden al informe del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación: "Situación y evolución del trabajo registrado" Agosto 2020, datos a mayo 2020. Asimismo, en este contexto se observa un aumento en las desigualdades de género, principalmente en lo que respecta al acceso al trabajo.

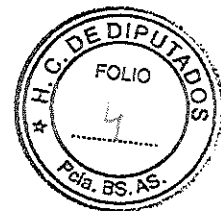
Las mujeres, históricamente sobrerrepresentadas en el sector informal, así como en las ocupaciones precarias y peor remuneradas se encuentran hoy frente a la complejidad de insertarse y desarrollarse en un mercado laboral en crisis. Junto a esto, la sobrecarga de trabajo dada por las tareas reproductivas y de cuidado que tradicionalmente recaen sobre ellas, las coloca en una situación de mayor vulnerabilidad en relación a los varones. Ante este escenario, las áreas de Empleo reconocemos que la recuperación del mercado del trabajo va a ser compleja, y va a requerir de estrategias que permitan contar con datos actualizados, reconocer los nuevos perfiles laborales, y pensar las particularidades de cada territorio.

Para ello, junto a las universidades con asiento en nuestros distritos, trabajando codo a codo, hemos generado Universidad y Empleo, un primer espacio de reflexión y acción para contribuir con propuestas a los gobiernos nacional y provincial, que esperamos pueda replicarse en otros territorios.

Es en este marco, que las oficinas de empleo de las municipalidades de Almirante Brown, Florencio Varela, José C Paz y Merlo, en conjunto con la Universidad Nacional



Honorable Cámara de Diputados
Provincia de Buenos Aires



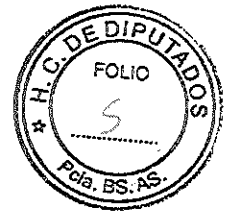
Arturo Jauretche (UNAJ), Universidad Nacional Guillermo Brown (UNaB), Universidad Nacional de José C. Paz (UNPAZ), y Universidad Nacional del Oeste (UNO); organizan un encuentro concebido con el propósito de:

- Dar lugar al inicio de una nueva etapa de trabajo en materia de empleo con actores claves de la Provincia de Buenos Aires, fortalecer el trabajo general y pensar cambios en función de lo que viene, contemplando la oferta y la demanda de empleo
- Desarrollar un diagnóstico de las necesidades y potencialidades en lo que respecta al empleo, la producción y a las políticas públicas de la Provincia de Buenos Aires
- Elaborar acuerdos de trabajo de los Municipios con las Universidades Nacionales, en primera instancia, para luego ampliar el espacio de trabajo sumando instituciones representativas del ámbito socio-productivo local, a fin de avanzar en acciones concretas para el presente. Destinatarios: Responsables de las áreas de empleo de los municipios de la Provincia de Buenos Aires, equipos técnicos de dichas áreas, investigadores/as y docentes universitarios, estudiantes avanzados, graduados/as y profesionales.

Se destaca que dicho evento cuenta también con el auspicio del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación y el Ministerio de Trabajo de la Provincia de Buenos Aires.

Dicho seminario constará de los siguientes encuentros virtuales:

1. Presentación: 29 de septiembre 2020, 18 hs
2. Primer encuentro de trabajo: 7 de octubre 2020, 18 hs
3. Segundo encuentro de trabajo: 14 de octubre 2020, 18 hs.

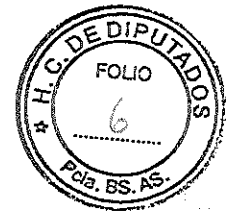


*Honorable Cámara de Diputados
Provincia de Buenos Aires*

Los ejes a desarrollar, serán los siguientes:

1) OBSERVATORIO SOCIO PRODUCTIVO El mismo se nutrirá de la información de las OE y de distintas áreas municipales que administren datos de empleo, de las universidades, las organizaciones gremiales y las cámaras empresarias, como así de los Ministerios de Trabajo tanto nacional como provincial La Universidad garantiza el rigor técnico necesario del relevamiento de los datos, de los instrumentos para su recolección y el sistemático y correcto uso de los mismos para generar la información que posibilite la toma de decisiones de políticas públicas en materia productiva y laboral a nivel local y regional. Se plantea un espacio para la producción y difusión de conocimiento social, que permita:

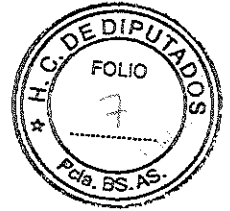
- Realizar diagnósticos e investigaciones, donde se articule con organizaciones de la sociedad civil y gubernamentales.
- Generar indicadores sociales a partir de metodologías adecuadas que permitan entender más acabadamente la realidad.
- Brindar soporte de información cualitativa y cuantitativa para facilitar los procesos de toma de decisiones de las distintas áreas de gestión en especial las OE.
- Relevar y utilizar información como insumo en el proceso de socialización de las Universidades, entendiendo a ésta como una institución con capacidad de transferencia de sus saberes, tecnologías y procesos, y en la búsqueda de las vías de integración que maximicen el mutuo desarrollo.
- Abordar la producción permanente y sistemática de información cualitativa y cuantitativa, a modo de indicadores sociales, en la región que constituyan insumos para el análisis social, y la definición de demandas de sus habitantes.
- Con una visión prospectiva detectar sectores sociales con demandas específicas a partir de información sistemática, metodológicamente veraz y confiable para contribuir en los procesos de toma de decisión de las autoridades gubernamentales. El Observatorio será un equipo interdisciplinario de profesionales que lleva adelante relevamientos. Su misión apuntará a la detección y medición de las necesidades, procurando obtener indicadores comparables en el tiempo sobre distintos aspectos de interés para la comunidad. Entendemos que la forma de construir el compromiso universitario es desde una postura política e intelectualmente comprometida y situada, donde el cono-



*Honorable Cámara de Diputados
Provincia de Buenos Aires*

cimiento científico y la producción académica dialogue con la práctica de la gestión pública. Es desde la apertura de estos espacios de co-construcción del conocimiento científico, que se considera la mejor forma de alcanzar el entendimiento de las problemáticas sociales y la búsqueda de estrategias colectivas de resolución. El objetivo es aportar herramientas analíticas e instrumentales para la resolución de las problemáticas sociales. Analizar las políticas públicas a escala local y regional con el objeto de generar instancias de discusión, capacitación y asesoría. También permite una contribución activa en las prácticas y políticas de organizaciones de la sociedad civil, organismos públicos o de gestión, generando espacios de debate, articulación y acción en el territorio. Estos son los fundamentos que le otorgan un carácter estratégico a la presente propuesta, que da inicio a la articulación entre las diferentes prácticas académicas de enseñanza, investigación y extensión de nuestra institución

2) HETEROGENEIDADES LABORALES EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES: SITUACIÓN Y PERSPECTIVAS El mundo del trabajo y del empleo se presenta en nuestro país con un cúmulo de heterogeneidades que se intensifican en la Provincia de Buenos Aires. La emergencia del COVID-19 impacta en una Argentina que ya venía experimentando una reducción significativa de la actividad económica durante los años 2018 y 2019, con devaluaciones continuas de la moneda desde abril de 2018, y con un altísimo nivel de inflación que se ubicó en el orden del 50% en el último año. La reducción de la actividad económica impactó fuertemente en la tasa de desempleo, que en el segundo trimestre de 2019 llegó a los dos dígitos (10,1%) siendo del 11,1 % para el Gran Buenos Aires. En ese sentido, morigerar la brecha entre la oferta y demanda de empleo es uno de los desafío que guía la tarea de las Oficinas de Empleo y de distintos organismos provinciales y nacionales como el COPRET, la Secretaría de Empleo del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de la Nación y el Ministerio de trabajo de la Provincia de Buenos Aires. Conocer la diversidad que asume el trabajo en la Provincia de Buenos Aires, permitirá potenciar las diferentes tareas de las Oficinas de Empleo frente a un contexto incierto y de fuertes cambios tecnológicos y productivos. Acompa-



*Honorable Cámara de Diputados
Provincia de Buenos Aires*

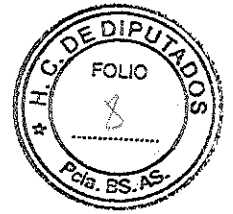
ñar esos procesos de formación y diálogo conjunto entre las Universidades y las Oficinas de Empleo en nuestros territorios, es uno de los objetivos medulares en la tarea de fortalecer las políticas públicas para el trabajo y el empleo.

3) PERFILES LABORALES - EL FUTURO DEL EMPLEO Estamos transitando una Revolución Tecnológica que genera un cambio de paradigma en numerosas actividades humanas, entre ellas las vinculadas a la transformación del sistema productivo y a las relaciones laborales La denominada “Industria 4.0” tiene como base el manejo de enormes cantidades de datos (big data), la inteligencia artificial basada en redes neuronales, además de un proceso de robotización y reemplazo de las actividades rutinarias. Desde la primera Revolución Industrial, la tecnología viene destruyendo puestos de trabajo, pero en general de manera equilibrada generando nuevos empleos, posibles gracias a esos avances. Ante la naturaleza exponencial de los presentes avances tecnológicos y la rápida transformación de las actividades productivas, se plantean algunos interrogantes en relación a las cuestiones laborales y de capacitación: ¿Cómo preparar, con qué contenidos y habilidades, a los alumnos para facilitar su inserción en el mundo laboral dentro de 10 o 20 años? ¿Qué perfiles laborales están en vías de extinción y cuáles serán los nuevos que pueden ir apareciendo? ¿Cómo mejorar la empleabilidad de los trabajadores de nuestros distritos, y en especial cómo adecuar los contenidos de los colegios industriales y de la formación profesional? ¿Qué estrategias (y con qué actores) podemos desarrollar para modificar los índices de exclusión laboral estructural, afectados aún más por la pandemia? Entendemos que éstos y otros interrogantes que nos plantea la coyuntura deben encararse planteando un diálogo y una relación abierta y continua entre los distintos actores intervinientes: estructura educativa, universidades, municipios, empresas, oficinas de empleo y los distintos niveles del Estado.

4) EMPLEO JOVEN: PROBLEMAS Y ESTRATEGIAS DE INTERVENCIÓN Entre las múltiples problemáticas ligadas al empleo que se han mencionado, la situación del empleo juvenil adquiere singular relevancia, dado que se trata de uno de los sectores de la



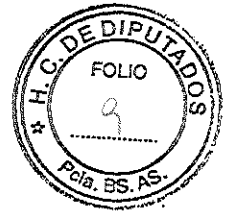
Honorable Cámara de Diputados
Provincia de Buenos Aires




población que presenta peores indicadores socio-laborales, tanto en términos de desempleo como de precariedad. Por ejemplo, si la tasa de desempleo de los/as adultos/as (de 25 a 64 años) era de 7 % en el primer trimestre de 2019, la de los/as jóvenes (de 15 a 24 años) era de 24 % (luego de haber descendido a 17 % en 2014), según datos de la EPH. Este escenario adquiere mayor gravedad si consideramos que, particularmente para los/as jóvenes de los sectores más desfavorecidos, los problemas de empleo durante este período de sus vidas - articulados con los de educación- pueden afectar a largo plazo su proceso de inserción en el mundo del trabajo. En los últimos años se han desplegado diversas políticas para enfrentar estas problemáticas, entre las cuales se destaca, por su integralidad y alcance, el Programa Jóvenes con Más y Mejor Trabajo, con gran protagonismo de las Oficinas de Empleo en su implementación, reemplazado luego por el PROGRESAR. Si bien estas iniciativas continuaron durante el gobierno macrista, tanto su financiamiento, como así también las perspectivas teóricas y filosóficas que las orientaban, se vieron ampliamente afectados. Al mismo tiempo, desde las Universidades, se han producido una gran cantidad de investigaciones sobre la implementación de estos programas y sobre su incidencia tanto en las trayectorias de inserción educativa y laboral de los/as jóvenes, como en sus subjetividades y sus disposiciones hacia el trabajo. En el marco de esta iniciativa de colaboración entre Universidades y Oficinas de Empleo, consideramos que se abre un camino provechoso de diálogo que facilite el intercambio de miradas, permitiendo el mutuo enriquecimiento entre el conocimiento que surge de la investigación en ciencias sociales y aquel que surge de la experiencia de los actores en terreno. Todo, por supuesto, con el objetivo de mejorar tanto el diseño como la implementación de las políticas frente a una realidad que se presenta sumamente compleja y fragmentada. En efecto, las investigaciones muestran que detrás de los promedios se ocultan realidades muy diferentes, que requieren diversificar las intervenciones, teniendo en cuenta desigualdades económicas, territoriales, de género y étnicas

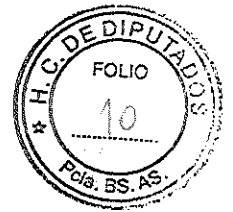


Honorable Cámara de Diputados
Provincia de Buenos Aires



Por todo lo expuesto, y por la importancia y trascendencia que se espera este evento pueda tener en estas cuestiones tan importantes para la reconstrucción del esquema productivo de nuestra provincia, tan golpeada por esta pandemia, es que solicito a mis pares la aprobación de la presente iniciativa.


MARIA CRISTINA VILOTTA
Diputada Pcia.
H.C. Diputados Pcia. Bs. As.



Hago constar que el presente proyecto ha sido remitido desde el correo oficial del Diputado/a autor/a del mismo de acuerdo a lo establecido en Resolución de Presidencia N° 1448/2020.-

CONSTE.-

DIGÍGLIO PEDRO GUSTAVO
Director de Mesa de Entradas
Salidas y Archivos
H. C. de Diputados Pcia. Bs. As.