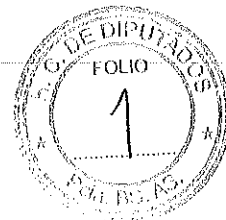




EXPTE. D- 2847 /26-27



Provincia de Buenos Aires
Honorable Cámara de Diputados

2026
Año de la Memoria por la Verdad y la Justicia
50 Años - Nunca Más

PROYECTO DE DECLARACIÓN

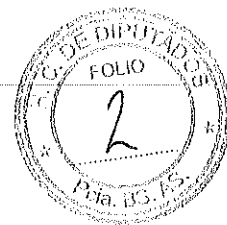
LA HONORABLE CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE BUENOS
AIRES

DECLARA

Su profunda preocupación por la situación de incertidumbre que enfrentan más de 13 mil jubilados y pensionados de la localidad bonaerense de Ciudadela ante el inminente cierre de la sede local del PAMI.

Asimismo, manifiesta su rechazo por la situación que atraviesa la obra social de los jubilados, PAMI (Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados - INSSJP), que está siendo sometida a un ajuste presupuestario y asfixia financiera incesante desde el comienzo de esta gestión, política que se traduce en un permanente deterioro de las prestaciones que brinda a sus afiliados.

ANA LUZ BALOR
Diputada
Bloque Unión por la Patria
H.C. Diputados Pcia. de Bs. As



Provincia de Buenos Aires
Honorable Cámara de Diputados

2026
Año de la Memoria por la Verdad y la Justicia
50 Años - Nunca Más

FUNDAMENTOS

De un Presidente de la Nación que se describe a sí mismo como “un topo que viene a destruir el Estado desde adentro” no se puede esperar que su gestión mejore la obra social de los jubilados. Sin embargo, lo que está haciendo la gestión actual con el PAMI, la obra social más importante de América Latina, es llevarla directamente a una situación de catástrofe social.

Según un informe publicado recientemente por el Instituto de Estudios y Formación de la CTA Autónoma (Central de Trabajadores de la Argentina), más de seis millones de jubilados dependen del PAMI para acceder a atención médica, medicamentos y cirugías. Este año, esa cobertura se desmoronó con una caída del 41,3% de las prestaciones y una deuda que supera los 500.000 millones de pesos con prestadores. Esta situación no solo destruye el funcionamiento de la obra social, sino que como efecto directo colapsa los hospitales del Sistema Público de Salud. Los datos oficiales confirman que la crisis generada por el gobierno está teniendo un impacto directo en la mortalidad de los adultos mayores.

En ese contexto, a la pesadilla que deben atravesar diariamente los afiliados del PAMI, los vecinos de Tres de Febrero suman el tener que afrontar el cierre del Centro de Atención Personalizada (CAP) de Ciudadela, que presta atención a casi 15 mil afiliados vecinos de esta localidad, Villa Raffo y José Ingenieros.

No hace mucho tiempo, en 2019, cuando la obra social, razonablemente, tenía por objetivo mejorar la vida de sus afiliados, el gobierno municipal de Tres de Febrero anunciaba con bombos y platillos el acuerdo alcanzado con el PAMI para abrir el CAP de Ciudadela, dando respuesta a un reclamo que los jubilados llevaban varios años manifestando. La medida era festejada por el intendente Valenzuela, no solo porque acercaba el servicio a los vecinos de estas localidades, sino



Provincia de Buenos Aires
Honorable Cámara de Diputados

2026
Año de la Memoria por la Verdad y la Justicia
50 Años - Nunca Más

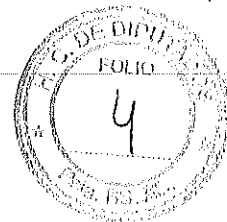
porque además descomprimía el funcionamiento de la sede Caseros, que en ese momento debía responder a la demanda de más de 55 mil afiliados.

Los vecinos del distrito están organizados y en lo que va del año ya realizaron numerosas actividades para intentar dar visibilidad al problema que atraviesan. Entre otras, realizaron manifestaciones públicas y recogieron casi mil cuatrocientas firmas reclamando que no cierren el CAP de Ciudadela pero hasta ahora no obtuvieron ninguna respuesta.

El partido de Tres de Febrero cuenta con 450.000 habitantes de los cuales aproximadamente 55.000 son afiliados del PAMI, correspondiendo al CAP de Ciudadela atender a unos 13.500 jubilados y pensionados. La agencia está ubicada en 25 de Mayo 138, dentro del casco histórico de la ciudad, a dos cuadras de la estación y con buena accesibilidad de transporte público. Funciona allí desde abril de 2019 y atiende a los afiliados que viven en las localidades de Ciudadela, José Ingenieros y Villa Raffo.

La sede Ciudadela es una agencia absolutamente consolidada, que los vecinos hace tiempo incorporaron como propia. Cuenta con diez médicos de cabecera para sus afiliados, dos de ellos ubicados en el lado sur de ciudadela y los ocho restantes en la zona norte, que cubren más de la mitad de los afiliados correspondientes al CAP. El resto de los afiliados se atienden con médicos de cabecera en Caseros (ciudad que limita con Ciudadela a lo largo de la Av. Alvear) y Sáenz Peña (localidad que limita con la Gral. Paz pegado a Villa Raffo y muy cercano a José Ingenieros).

Por otro lado, en lo que respecta a la cobertura del módulo internación, los vecinos de Ciudadela cuentan en la zona con el Hospital Dr. Ramón Carrillo y con el Sanatorio Nuestra Señora del Pilar que, por su proximidad y amplia cobertura, son los principales prestadores elegidos por los afiliados del CAP.



Provincia de Buenos Aires
Honorable Cámara de Diputados

2026
Año de la Memoria por la Verdad y la Justicia
50 Años - Nunca Más

La agencia cuenta también con cinco agentes del Modelo de Atención Personalizada integral (MAP) que brindan atención al público desde los boxes, un agente de MAP destinado al rol de recepción, una referente de MAP y una agente administrativa ocupada del archivo (expedientes físicos) y que hace de nexo entre los afiliados y las áreas de sociales y de salud mental de la Agencia Caseros y la Unidad de Gestión Local de San Martín respectivamente.

Los afiliados dan cuenta de que paulatinamente muchos trámites que se realizaban en Ciudadela están siendo derivados a la sede Caseros. Por otro lado, trascendió que en Caseros están adecuando las instalaciones para volver a recibir a los afiliados que hoy se atienden en la sede que el PAMI intenta desafectar.

Si bien el CAP de Ciudadela fue mejorando las prestaciones que ofrece en forma permanente desde su apertura, no puede sustraerse de la situación que atraviesa en la actualidad la obra social. El informe difundido por la central obrera da cuenta que en el primer trimestre de este año el PAMI prácticamente colapsó: Se suspendieron cirugías, se interrumpieron tratamientos oncológicos y los hospitales públicos provinciales debieron absorber un aumento de demanda del 30% sin recibir por ello ninguna compensación de la Nación.

El Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados, el PAMI, es la obra social más grande de América Latina. Cubre a casi seis millones de afiliados con una población que concentra los mayores niveles de demanda sanitaria del sistema: un millón de sus beneficiarios superan los 80 años y casi 6.000 tienen más de un siglo de vida. Su presupuesto asignado para 2026 asciende a 10,17 billones de pesos.

Sin embargo, los recursos efectivamente disponibles para la obra social no se acercan esa cifra. El PAMI se financia principalmente con aportes de trabajadores activos y sus empleadores —el 42,2% de sus ingresos en 2024— y con retencio-



Provincia de Buenos Aires
Honorable Cámara de Diputados

2026
Año de la Memoria por la Verdad y la Justicia
50 Años - Nunca Más

nes sobre los haberes jubilatorios que administra ANSES, otro 13,4%. Esa estructura tiene una fragilidad de fondo: cuando cae el empleo formal, caen los aportes. Y cuando caen los haberes jubilatorios en términos reales —como viene ocurriendo desde noviembre de 2023, con una pérdida acumulada del 8,7%— caen también las retenciones sobre esos haberes. El organismo queda entonces cada vez más expuesto a la voluntad del Tesoro Nacional.

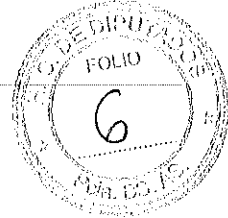
En diciembre de 2024 el gobierno libertario eliminó el Impuesto PAIS, que aportaba el 28% de su recaudación al PAMI. El agujero que dejó esa decisión se cubrió parcialmente en 2025 con transferencias del Tesoro pero en 2026 esa compensación desapareció. En el primer trimestre del año el Tesoro transfirió al PAMI 0,2 billones de pesos, frente a 0,5 billones que había transferido en el mismo período de 2025. En marzo no transfirió nada.

Como consecuencia, en el primer trimestre de 2026 las prestaciones del PAMI cayeron 41,3% en términos reales respecto al mismo período del año anterior. La Oficina de Presupuesto del Congreso lo registró con una precisión que no deja dudas: fue el rubro del gasto primario con mayor incidencia negativa de toda la Administración Nacional, y su nivel de ejecución —16,9% del crédito asignado— fue el más bajo de todas las prestaciones sociales. A partir de esta decisión política, la situación de la obra social se tornó en catástrofe: la deuda acumulada con médicos, clínicas, sanatorios y farmacias llegó a 500.000 millones de pesos.

Como consecuencia de la falta de atención, de la falta de medicamentos, de la interrupción de los tratamientos, muchos adultos mayores sufrieron consecuencias dramáticas. El problema más grave, sin embargo, es que esta crisis de la obra social se da en un contexto de crisis social que ya venía causando mella en la población de mayor edad y de menos recursos de nuestro país. Según el Anuario de Estadísticas Vitales del Ministerio de Salud, en 2024 murieron 21.276 personas mayores de 65 años más que en 2023. En Córdoba, por ejemplo, el exceso de



EXPTE. D- 2847 /26-27



Provincia de Buenos Aires
Honorable Cámara de Diputados

2026
Año de la Memoria por la Verdad y la Justicia
50 Años - Nunca Más

mortalidad en adultos mayores fue del 11%, superando al 10,6% registrado durante la pandemia de COVID-19.

En este contexto de retirada del Estado, de abandono permanente de los más necesitados, de la crueldad como política de gobierno el PAMI quiere cerrar el CAP de Ciudadela. ¿Qué ventajas comporta esta medida? Para los afiliados, ninguna. Para esta administración miserable de la obra social, probablemente signifique un ahorro, porque muchos afiliados ya no podrán asistir para gestionar sus trámites si para hacerlo tienen que trasladarse a la sede de Caseros.

Como siempre sucede, después de los gobiernos ajustadores que destruyen nuestras instituciones, el capital social acumulado por generaciones y cada uno de los pilares que sostienen el entramado social llegará nuevamente un gobierno popular para reconstruir el país. En esta hora corresponde luchar y resistir para que la destrucción avance lo menos posible y podamos sostener una estructura que, al menos, nos permita cobijar a quienes más lo necesitan.

Por todo lo expuesto, solicito a mis pares que acompañen con su voto afirmativo el presente proyecto de Declaración.

ANA LUZ BALOR
Diputada
Bloque Unión por la Patria
H.C. Diputados Pcia. de Bs. As